

Significant Changes to the Turkish Merger Control Rules and Procedure

March 2022

Authors: [Sezin Elçin Cengiz](#), [Esmâ Aktaş](#), [Cem Değirmenci](#)

Turkish Competition Authority (the “TCA”) has amended the Communiqué No. 2010/4 on Mergers and Acquisitions Subject to the Approval of the Competition Board (the “Merger Communiqué”) through the Communiqué No. 2022/2 (the “Amendment”) on March 4, 2022. In addition to updating the turnover thresholds, the Amendment brings a significant exception for “technology companies” as well as changes in the notification form and procedure.

The Amendment, published in the Official Gazette on March 4, 2022, will enter into force effective May 4, 2022.

Increase in turnover thresholds

The latest update in turnover thresholds for merger filing was made in 2013. Since then, the TCA had been using the very same thresholds despite significant increases in foreign exchange and inflation rates in Turkey. Needless to say that these comparably low thresholds increased the number of transactions notified to the TCA each year. This was most apparent in 2021, a year when Turkey had gone through an unprecedented devaluation of Turkish Lira (TRY), by which the number of transactions notified to the TCA has increased by 40% compared to 2020. The Amendment brings the thresholds close to their 2013 levels based in USD / EUR.

The new thresholds, which constitute an almost eightfold increase in TRY from those in the existing Merger Communiqué are as follows:

1. The aggregate Turkish turnover of the transaction parties exceeding TRY 750 million (approx. EUR 71.9 million or USD 84.9 million) and the Turkish turnover of at least two of the transaction parties each exceeding TRY 250 million (approx. EUR 23.9 million or USD 28.3 million), OR
2. The Turkish turnover of the transferred assets or businesses in acquisitions exceeding TRY 250 million (approx. EUR 23.9 million or USD 28.3 million) and the worldwide turnover of at least one of the other parties to the transaction exceeds TRY 3 billion (approx. EUR 287.9 million or USD 339.7 million)

In terms of calculation of turnover, the Amendment also brought changes to the rules that apply to financial institutions that is in line with the recent changes in relevant finance legislation.

As of May 4, 2022, a transaction that results in a change of control will be subject to merger filing to the TCA if any of the above turnover thresholds are exceeded by the transaction parties with the exception of “technology companies” as explained below.

Exception for “technology” companies

One of the changes set forth by the Amendment is that the abovementioned local threshold of TRY 250 million (approx. EUR 23.9 million or USD 28.3 million) will not be sought for the acquisition of technology entities operating or carrying out R&D activities in Turkey or offering their services to users in Turkey. The Amendment defines technology entities as entities or assets relating to those operating in the fields of digital platforms, software and gaming software, financial technologies, biotechnology, pharmacology, agricultural chemicals and health technologies. With the Amendment, any transaction involving a technology entity as a target that either operates or carries out R&D activities in Turkey or offers their services to users in Turkey becomes subject to the authorization of the TCA regardless of its turnover generated in Turkey. This means that such companies will have an “additional notification requirement” as the TCA calls it that is, for now, unique to Turkey.

Significant changes in the Notification Form and the information required from parties

The Amendment renewed the Notification Form introducing changes both to the format and to the scope.

The scope of the requested information in the new template has been extended. The transaction parties now need to provide detailed market information including supply structure, sale and distribution channels, import conditions, market entry conditions, potential competition, efficiency gains, new entrants and demand structure regardless of their market shares provided that there is an affected market. Previously, providing this information was subject to certain market share thresholds.

On the other hand, the new Notification Form limits the scope of the market information requested from the parties in the absence of an affected market or in case a joint controlling party acquires sole control over a joint venture through the notified transaction.

In terms of the scope of the merger control analysis, the TCA also revised the Merger Communiqué and the relevant guidelines in line with the “significant impediment of effective competition” (“SIEC”) test, which was adopted through the Amendment to the Law No. 4054 on the Protection of Competition back in 2020.

“e-Devlet” platform has been added as an option for the submission of merger filings to the TCA. In practice, the TCA had indeed been using its web based e-submission system since the COVID-19 outbreak. This is now officially stated in the relevant legislation. Besides, the TCA’s announcement regarding the Amendment also signals a switch to a fully electronic notification form that will be completed online in the near future.

Comments

The update for the turnover thresholds seems to be parallel with the level of depreciation in TRY since the last revision of the thresholds in 2013. At first sight, although this update may be expected to decrease the number of transactions that is notified to the TCA, the exception for “technology companies” may push the numbers to the opposite direction. The relevant exception on the acquisition of technology entities presents that the TCA aims to review all transactions realized in the fields of the digital platforms, software and gaming software, financial technologies, biotechnology, pharmacology, agricultural chemicals and health technologies regardless of the turnover thresholds with the aim to prevent killer acquisitions. The TCA has been focusing on digital/high-tech markets within the past few years, among others, through its sector inquiries into financial technologies, digital platforms and e-commerce; thus this exception in merger control rules did not come as a big surprise. Although various questions around the application of the new rules are yet to be clarified by the TCA, it is already clear that we will see a much more active TCA in the technology sector in the upcoming years.

GKC Partners
Ferko Signature
Büyükdere Cad. No: 175 Kat: 10
Levent 34394
Turkey
T +90 212 355 1300

This information is provided for your convenience and does not constitute legal advice. It is prepared for the general information of our clients and other interested persons. This should not be acted upon in any specific situation without appropriate legal advice and it may include links to websites other than the website.

GKC Partners has no responsibility for any websites other than its own and does not endorse the information, content, presentation or accuracy, or make any warranty, express or implied, regarding any other website.

This information is protected by copyright and may not be reproduced or translated without the prior written permission of GKC Partners.

© 2022 GKC Partners

Birleşme ve Devralma Kontrol Kuralları ve Usulüne İlişkin Önemli Değişiklikler

8 Mart 2022

Yazarlar: Sezin Elçin Cengiz, Esmâ Aktaş, Cem Değirmenci

Rekabet Kurumu (“Kurum”) 4 Mart 2022 tarihinde Tebliğ No: 2022/2 (“Değişiklik”) ile Rekabet Kurulundan izin alınması gereken birleşme ve devralmalar hakkında Tebliğ’e (Tebliğ No: 2010/4) (“Birleşme Tebliği”) değişiklik getirdi. Ciro eşiklerinin güncellenmesinin yanı sıra, Değişiklik “teknoloji şirketleri” bakımından önemli bir istisna ve bildirim formu ile usulüne ilişkin değişiklikler getirmektedir.

Resmi Gazete’de 4 Mart 2022 tarihinde yayımlanan Değişiklik, 4 Mayıs 2022 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Ciro eşikleri artırıldı

Birleşme ve devralma işlemlerinin bildirimine yönelik ciro eşiklerinde son güncelleme 2013 yılında yapılmıştı. O dönemden beri Türkiye’deki döviz ve enflasyon oranlarında gerçekleşen önemli artışlara rağmen Kurum hala aynı eşikleri kullanmaktaydı. Görece düşük olan bu eşikler her yıl Kurum’a bildirilen işlem sayısını artırmaktaydı. Bu durum Türkiye’nin Türk Lirası’nda (TL) eşi benzeri görülmemiş bir değer kaybı yaşadığı ve Kurum’a bildirilen işlem sayısının 2020’ye kıyasla %40 arttığı 2021’de belirgin hale gelmiştir. Değişiklik ciro eşiklerini 2013 yılındaki Dolar/Avro düzeyine yaklaştırmaktadır.

Mevcut Birleşme Tebliği’ndeki TL eşiklerini yaklaşık sekiz kat yükselten yeni eşikler aşağıdaki gibidir:

- İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının 750 milyon TL’yi (yaklaşık 71,9 milyon Avro ya da 84,9 milyon Dolar) ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı 250 milyon TL’yi (yaklaşık 23,9 milyon Avro ya da 28,3 milyon Dolar), VEYA
- Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin Türkiye cirosunun 250 milyon TL’yi (yaklaşık 23,9 milyon Avro ya da 28,3 milyon Dolar) ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun 3 milyar TL’yi (yaklaşık 287,9 milyon Avro ya da 339,7 milyon Dolar) aştığı haller.

Cironun hesaplaması bakımından Değişiklik, ilgili finans mevzuatında yapılan son değişikliklere uygun olarak, finansal kuruluşlar bakımından uygulanan kurallara da değişiklikler getirmiştir.

4 Mayıs 2022 tarihinden itibaren kontrol değişikliği ile sonuçlanan bir işlemin, aşağıda açıklandığı üzere “teknoloji şirketleri” haricinde işlem tarafları tarafından yukarıdaki ciro eşiklerinden herhangi birinin aşılması durumunda Kurum’a bildirimine tabii olacaktır.

“Teknoloji” şirketlerine istisna

Değişiklik ile gelen yeniliklerden biri de yukarıdaki 250 milyon TL (yaklaşık 23,9 milyon Avro ya da 28,3 milyon Dolar) Türkiye ciro eşiklerinin Türkiye’de faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye’deki

kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınması bakımından aranmayacak olmasıdır. Değişiklik, teknoloji teşebbüslerini dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar olarak tanımlamaktadır. Değişiklik ile Türkiye'de faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan bir teknoloji teşebbüsünü hedef olarak kapsayan her türlü işlem, hedefin Türkiye'de elde ettiği ciroya bakılmaksızın Kurum'un iznine tabi olacaktır. Bu durum, söz konusu şirketler bakımından, Kurum'un da belirttiği şekilde, şimdilik Türkiye'ye özgü "ek bir bildirim yükümlülüğü" anlamına gelmektedir.

Bildirim formu ve taraflardan talep edilen bilgiler bakımından önemli değişiklikler

Değişiklik, Bildirim formunu hem format hem de kapsam açısından değişiklikler getirecek şekilde yeniledi.

Yeni taslakta, talep edilen bilgilerin kapsamı genişletildi. İşlem tarafları bundan böyle etkilenen bir pazar olması koşuluyla, pazar payları dikkate alınmaksızın, arz yapısı, satış ve dağıtım kanalları, ithalat koşulları, pazara giriş koşulları, potansiyel rekabet, etkinlik kazanımları, pazara yeni girişler ve talep yapısı dahil detaylı pazar bilgileri sağlamak durumundadırlar. Önceki halde, bu bilgilerin sağlanması belirli pazar payı eşiklerine tabiydi.

Öte yandan, yeni Bildirim formu, etkilenen bir pazarın bulunmaması veya ortak kontrol sahibi olduğu teşebbüs üzerinde tek kontrol devralması durumunda, taraflardan talep edilen pazar bilgilerinin kapsamını sınırlandırmaktadır.

Birleşme ve devralma kontrolü değerlendirmesi kapsamında Kurum, Birleşme Tebliği ve ilgili kılavuzlarını da 2020 yılında gerçekleşen 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'daki Değişiklik ile benimsenen "etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması" ("SIEC") testi doğrultusunda revize etmiştir.

"e-Devlet" platformu da Kurum'a yapılan bildirim başvuruları açısından bir seçenek olarak eklenmiştir. Uygulamada Kurum, COVID-19 salgınından itibaren kendi internet temelli elektronik başvuru alım sistemini kullanmaktaydı. Bu durum artık ilgili mevzuatta resmi hale getirildi. Bununla birlikte, Kurum'un Değişiklik hakkındaki duyurusu da yakın gelecekte bildirim formunun tamamen elektronik hale dönüştürüleceğini işaret etmektedir.

Yorumlarımız

Ciro eşiklerinin güncellenmesi, 2013 yılındaki eşiklerin son güncellenmesinden bu yana TL'deki değer kaybı seviyesi ile paralel görünmektedir. İlk bakışta bu güncellenmenin Kurum'a bildirilen işlem sayısını azaltması beklense de, "teknoloji şirketleri" istisnası rakamları tam tersine çevirebilir. Teknoloji şirketleri hakkındaki söz konusu istisna, Kurum'un dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında gerçekleşen bütün işlemleri öldürücü devralmaları engellemek amacıyla ciro eşiklerine bakılmaksızın inceleyeceğini göstermektedir. Kurum geçtiğimiz yıllarda dijital / yüksek teknoloji pazarlarına, finansal teknolojiler, dijital platformlar ve e-ticaret sektör incelemeleri ile odaklanmaktaydı. Dolayısıyla birleşme ve devralma kontrolü kuralları bakımından getirilen bu istisna büyük bir sürpriz olmamıştır. Yeni kuralların uygulanmasına ilişkin çeşitli sorular henüz Kurum tarafından netleştirilmemiş olsa da, önümüzdeki yıllarda teknoloji sektöründe çok daha aktif bir Kurum göreceğimiz şimdiden açıktır.

GKC Partners
Ferko Signature
Büyükdere Cad. No: 175 Kat: 10
Levent 34394
Türkiye

T +90 212 355 1300

Bu bilgi yazısı sizlere kolaylık sağlamak için hazırlanmış olup hukuki tavsiye niteliği taşımaz. Müvekkillerimize ve diğer ilgililere genel bilgilendirme amacıyla hazırlanmıştır. Uygun hukuki tavsiye almaksızın, herhangi bir özel durumda bu bilgi yazısına dayanarak hareket edilmemelidir ve işbu bilgi yazısı, yayınlandığı web sitesi dışındaki web sitelerine bağlantılar içerebilir.

GKC Partners, kendi web sitesi dışındaki hiçbir web sitesinden sorumlu değildir ve başka herhangi bir web sitesine ilişkin bilgileri, içeriği, sunumu veya doğruluğunu onaylamamakta veya bunlara ilişkin açık veya zımni herhangi bir garanti vermemektedir.

Bu bilgiler telif hakkı ile korunmaktadır ve GKC Partners'ın önceden yazılı izni olmadan çoğaltılamaz veya yabancı bir dile çevrilemez.

© 2022 GKC Partners